

愛媛県の集落営農の現状と期待

愛媛県農林水産部農業振興局 農産園芸課 担い手・農地保全対策室

1 地域農業の現状

本県では、柑橘類をはじめ野菜、米、畜産物など多彩な農産物が生産されており、農業が地域経済を支える産業として重要な位置を占めている。また、中山間地域を中心に広がる農村は、自然と調和した豊かな文化を育んでおり、今後とも、経済・社会両面における機能を持続的に発揮していくよう振興を図っていく必要がある。

しかし、近年は、農業者の高齢化や担い手の減少、耕作放棄地の増加等による生産基盤のぜい弱化に加え、産地間競争の激化に伴う農産物価格の低迷など、国内の農業・農村を取り巻く環境は極めて厳しい状況となっている。

こうした中、本県の農業集落（農家があり、農地がある集落）は2,927あり、その担い手は、認定農業者が中心となる集落が910（31%）、集落営農組織が中心となる集落が1,159（40%）、いずれも困難な集落が858（29%）となっている。今後、昭和一ケタ世代のリタイア等から農業者の減少が急速に進み、一層の担い手不足が懸念される中で、農業集落を維持していくためには、個々の農業者はもとより、複数の農業者による集落営農組織の確保・育成が重要となっている。

2 集落営農組織の状況

本県の集落営農組織（H24・3現在）は、

216組織設立されており、その内訳は、品目別では水田関係186（86%）、果樹14（6%）、その他16（8%）、形態別では法人化されている組織が56（26%）、任意の組織が160（74%）、また、地域別では東予77（36%）、中予44（20%）、南予95（44%）となっている。

これらの集落営農組織が行う農業経営や農作業受託、機械の共同利用による受益集落数は1,062あり、全農業集落の36%をカバーしているが、機械化が進んでいる水田地域が主体で、果樹や野菜等が中心の中山間地域では組織化が遅れている。

3 集落営農の推進

（1）集落営農の必要性（メリット）

集落営農は、集落の構成員自らが農業経営や農作業等を請け負い、地域の農業を維持し活性化していくこうとするもので、農地の面的な利用集積や機械の共同利用等によるコスト低減はもとより、耕作放棄地の防止やオペレーター等の確保、集落内の連帯感の醸成等による集落機能の維持にも有効である。特に、担い手となる農業者が不足する地域で組織化され、さらに法人化されることなどにより効率的かつ安定的な経営体へと発展していくことが期待される。

（2）集落営農の推進施策

このため、県では、普及組織を中心に市町やJA等と連携し、地域の実情を踏まえ

たリーダーの養成や農業者の合意形成による集落営農組織の設立・法人化、農地の集積とともに、規模拡大に必要な農業機械の整備等の支援に努めてきたところである。さらに、今年度からは、国が推進する「人・農地プラン」の作成に併せ、新たに県単独の「集落営農育成強化対策事業」を創設し、既存組織の経営力強化をはじめ、JA出資型法人等の新たな組織の立ち上げや、経営発展に必要な農業機械の整備など、ハード・ソフトの両面から、地域農業の担い手となる集落営農組織の育成・強化を図っている。

4 集落営農への期待

集落営農は、担い手が不足する地域で農業・農地を守るため機械の共同利用や作業受託等を目的に組織化されるケースが多いが、集落が一致団結して農地を集積することにより効率的な農業を実践することはもとより、収益性の高い新規作物の導入や農産物加工、直接販売などの6次産業化、法人化にも果敢に挑戦し、儲かる農業へと脱皮することが求められている。

特に、条件の不利な中山間地域では、農地の受け皿として耕作放棄地の防止活動の主体になるほか、伝統文化や行事などの地域づくりにおいても重要な役割を担っており、地域全体の活性化を図るため、将来の地域農業・農村を支える経営体としての発展が期待される。

【県下の農業集落の実態】

●認定農業者が中心となる集落 …… 910集落 (全体の31%)

H19年度から59集落(2%)増加

●集落営農組織が中心となる集落……1,159集落 (全体の40%)

H19年度から140集落(4%)減少

●いずれも困難な集落 …… 858集落 (全体の29%)

H19年度から84集落(3%)増加

今後の 集落の 担い手	認定農業者が中心		集落営農組織が中心			認定農業者・ 集落営農組織とも 確保困難	計
	既に中心と なっている	今後、 中心となる	既に中心と なっている	今後、 中心となる	新たな 組織を設立		
集落数	751	159	682	399	78	858	2,927
割合	31.1%		39.6%			29.3%	100%

担い手が
存在しない
集落:936

【愛媛県における担い手づくり】

